

Verslag vergadering gemeenteraadscommissie algemeen beleid op 08/09/2015

- Aanwezig: C. De Jonghe, voorzitter;
G. Soete, M. Declerck, J.M. Dedecker, D. Demarcke, L. Feys-Pelman, K. Devos, commissieleden met stemrecht;
G. Verdonck, M. D'Hondt, commissieleden met raadgevende stem;
P. Van Looy, wnd. secretaris commissie;
- Verontschuldigd: F. Annys, commissieleden met stemrecht;
D. Fossaert, secretaris-commissie;

De voorzitter opent de vergadering om 19:00 uur.

De raad bijeengeroepen en vergaderd in voldoende aantal overeenkomstig de wettelijke voorschriften.

Bij de aanvang van de zitting geeft de voorzitter aan de commissieleden kennis van de antwoorden op de vragen van de gemeente Middelkerke tijdens de algemene vergadering van de NV Gemeentelijke Holding in vereffening van 24 juni 2015.

De voorzitter deelt mee dat commissielid F. Annys zich laat vervangen door L. Feys-Pelman.

Openbare vergadering

1. Verslag vergadering dd. 10/06/2015 - goedkeuring

Stemming: Dit besluit werd aangenomen met eenparigheid van stemmen.

2. Toerisme Middelkerke vzw - leden Raad van Bestuur en Directiecomité - vertegenwoordigers gemeente - advies

De gemeenteraadscommissie Algemeen Beleid in openbare, gewone zitting bijeen;

Gelet op de wet van 13 juli 2005 betreffende de invoering van een jaarlijkse bijdrage ten laste van bepaalde instellingen;

Gelet op het Koninklijk Besluit nr. 38 dd. 27/07/1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandige, inzonderheid artikel 3 en 5 bis;

Gelet op het Ministerieel Besluit dd. 09/04/2014 houdende de goedkeuring van de oprichting en van de statuten van Toerisme Middelkerke vzw;

Gelet op de beslissing van de gemeenteraad dd. 16/06/2014(12) houdende voordracht van 12 door de gemeenteraad voorgedragen leden van de Raad van Bestuur van het Toerisme Middelkerke vzw;

Gelet op de beslissing dd. 15/01/2015(14) tot goedkeuring van de aanduiding van een vervangend door de gemeenteraad voorgedragen lid van de Raad van Bestuur van het Toerisme Middelkerke vzw;



Gelet op de beslissing van de Raad van Bestuur van Toerisme Middelkerke vzw dd. 01/09/2014(4) houdende benoeming van de leden van het Directiecomité van Toerisme Middelkerke vzw;

Gelet op de beslissing van de Raad van Bestuur van Toerisme Middelkerke vzw dd. 12/01/2015(4) houdende benoeming van een vervangend lid van het Directiecomité van Toerisme Middelkerke vzw;

Overwegende dat ingevolge artikel 3 van het Koninklijk Besluit nr. 38 dd. 27/07/1967 ieder natuurlijk persoon, die in België een beroepsbezigheid uitoefent, die inkomsten kan opleveren bedoeld in artikel 23 §1 1° of 2° of in artikel 30, 2° van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, uit hoofde waarvan hij niet door een arbeidsovereenkomst of door een statuut verbonden is, wordt geacht, tot het bewijs van het tegendeel, zelfstandige te zijn;

Overwegende dat personen die benoemd worden tot mandataris in een aan de Belgische vennootschapsbelasting of belasting der niet-inwoners onderworpen vennootschap of vereniging, op onweerlegbare wijze, vermoed worden in België een zelfstandige beroepsbezigheid uit te oefenen;

Overwegende dat overeenkomstig art. 10 §1 van het Koninklijk Besluit nr. 38 ieder persoon die aan dit besluit onderworpen is, ertoe gehouden is uiterlijk op de dag van de aanvang van de zelfstandige beroepsactiviteit aan te sluiten bij één der sociale verzekeringskassen voor zelfstandigen of bij de Nationale Hulpkas;

Overwegende dat deze verplichting niet geldt voor de personen die belast zijn met een mandaat in een openbare of private instelling, hetzij uit hoofde van de functie die zij uitoefenen bij een administratie van het Rijk, de gemeenschap, een gewest, de provincie, de gemeente of een openbare instelling, hetzij als vertegenwoordiger van een werknemers-, werkgevers- of zelfstandigenorganisatie, hetzij als vertegenwoordiger van het Rijk, de gemeenschap, een gewest, de provincie, de gemeente of een openbare instelling (art. 5 bis K.B. nr. 38) (publieke mandatarissen);

Overwegende dat deze laatste categorie van personen (publiek mandatarissen) onderworpen is aan de Wet van 13 juli 2005 betreffende de invoering van een jaarlijkse bijdrage ten laste van bepaalde instellingen die stelt dat voor de persoon die een publiek mandaat uitoefent, de private of openbare rechtspersoon jaarlijks een bijdrage verschuldigd is aan het RSVZ;

Gezien artikel 245 §2 en §3 van het gemeentedecreet:

“ § 2. De gemeenteraad beslist over de oprichting of deelname, bedoeld in § 1, op grond van een door het college van burgemeester en schepenen opgemaakt verslag. In dat verslag worden de voor- en de nadelen van externe verzelfstandiging in de gekozen vorm afgewogen en wordt aangetoond dat het beheer binnen de rechtspersoonlijkheid van de gemeente of in de vorm van een autonoom gemeentebedrijf niet de vereiste voordelen kan bieden.

Tot de oprichting of deelname kan pas worden overgegaan nadat de gemeenteraadsbeslissing hiertoe werd goedgekeurd overeenkomstig § 3.

§ 3. De beslissing tot oprichting of deelname wordt samen met het verslag, bedoeld in § 2, en het ontwerp van statuten binnen dertig dagen aan de Vlaamse Regering verzonden. Binnen 100 dagen na verzending keurt de Vlaamse Regering de beslissing al dan niet goed. Als die termijn verstrijkt zonder dat de Vlaamse Regering een beslissing heeft genomen en die beslissing verzonden heeft aan de gemeente, dan wordt de goedkeuring geacht te zijn verleend. Overwegende dat na de volledige vernieuwing van de gemeenteraad tot een volledige vernieuwing van de raad van bestuur en directiecomité wordt overgegaan”;

Overwegende dat Toerisme Middelkerke vzw een extern verzelfstandigd agentschap is van de gemeente Middelkerke, opgericht vanuit de gemeente en belast met welbepaalde beleidsuitvoerende taken van gemeentelijk belang;

Gezien het besluit van de gemeenteraad dd. 19/12/2013 tot goedkeuring van de omvorming van de vzw Vereniging Voor Vreemdelingenverkeer Middelkerke in een EVA-P vzw Toerisme Middelkerke vzw en tot goedkeuring van de statutenwijziging;

Gezien de doelomschrijving van Toerisme Middelkerke vzw in artikel 3 van de statuten van Toerisme Middelkerke vzw:



Gelet op de samenwerkingsovereenkomst tussen de gemeente Middelkerke en Toerisme Middelkerke vzw;

Overwegende dat ingevolge art. 23 § 2 van de statuten 12 bestuurders worden voorgedragen door de gemeenteraad in de Raad van Bestuur van Toerisme Middelkerke vzw die optreden als vertegenwoordiger van de gemeente (publieke mandatarissen), daar zij belast zijn met o.a. het nemen van besluiten, het voorbereiden van besluiten en het uitvoeren van besluiten conform de modaliteiten zoals vastgelegd in de statuten en de beheersovereenkomst;

Overwegende dat naast de 12 door de gemeenteraad voorgedragen bestuurders er ook een bestuurder wordt voorgedragen door categorie C (organisaties uit de privé-sector) en een bestuurder wordt voorgedragen door categorie D (natuurlijke personen uit de privé-sector);

Overwegende dat gelet op het specifiek statuut nl. niet voorgedragen door de gemeenteraad maar vanuit de privé-sector en gelet op het gegeven dat een gemeentelijke vzw naast gemeentelijke vertegenwoordigers dient te bestaan uit een vertegenwoordigers van gebruikers/middenveld/strekkingen/deskundigen deze vertegenwoordigers van categorie C en D in eerste instantie niet kunnen worden beschouwd als zetelend als vertegenwoordigers van de gemeente Middelkerke in Toerisme Middelkerke vzw vanuit hun functie/mandaat;

Overwegende dat alle leden van de Raad van Bestuur en van het Directiecomité samen belast zijn met de ontwikkeling van het toeristisch beleid in het algemeen belang, dit binnen de doelstelling van de vereniging en dat ingevolge billijkheid en met het oog op engagement en bereidheid om te zetelen vanuit de gebruikers/middenveld een gelijke behandeling met de gemeentelijke vertegenwoordigers wordt voorop gesteld en aldus aan de raad gevraagd wordt voor wat betreft het statuut als zelfstandige de vertegenwoordigers van categorie C en D in de Raad van Bestuur te erkennen als zetelend als vertegenwoordigers van de gemeente Middelkerke in Toerisme Middelkerke vzw vanuit hun functie/mandaat;

Overwegende dat de leden van het directiecomité, overeenkomstig art. 37 van de statuten van Toerisme Middelkerke vzw door de Raad van Bestuur worden benoemd en belast zijn met het dagelijks bestuur van Toerisme Middelkerke, overeenkomstig het statutair doel van de vereniging;

Overwegende dat na een volledige vernieuwing van de raad tot een volledige vernieuwing van de raad van bestuur en directiecomité wordt overgegaan;

Gelet op de oprichting van de gemeenteraadscommissie algemeen beleid die waakt over de afstemming van het gemeentelijk beleid op het beleid van de gemeentelijk verzelfstandigde externe agentschappen en de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden;

Gehoord de commissieleden M. Declerck en J.M. Dedecker (in de loop van de gedachtewisseling bijgetreden door andere commissieleden) dat er nagegaan moet worden of er geen sprake is van een dubbele bijdrage door bijdrageplichtige leden van de vzw Toerisme Middelkerke die tevens omwille van hun beroepsactiviteiten reeds aangesloten zijn bij een verzekeringskas voor zelfstandigen. Dit onderzoek behelst zowel de lidmaatschapsbijdrage als de gebeurlijke fiscale afhoudingen. De resultaten van dit onderzoek moeten meegedeeld worden aan de commissie, maar in afwachting van de resultaten zal gunstig advies verleend worden;

Bijgevolg;

Beslist:

Artikel 1:

De gemeenteraadscommissie Algemeen Beleid adviseert gunstig dat de 12 door de gemeenteraad voorgedragen leden van de Raad van Bestuur van Toerisme Middelkerke vzw vanuit hun functie/mandaat beschouwd worden als vertegenwoordigers van de gemeente Middelkerke in Toerisme Middelkerke vzw.

Artikel 2:

De gemeenteraadscommissie algemeen Beleid adviseert gunstig dat de bestuurder in de Raad van Bestuur voorgedragen door categorie C (organisaties uit de privé-sector) en de bestuurder in de Raad van Bestuur voorgedragen door categorie D (natuurlijke personen uit de privé-sector) vanuit hun functie/mandaat beschouwd worden als vertegenwoordigers van de gemeente Middelkerke in Toerisme Middelkerke vzw.

Artikel 3:

De gemeenteraadscommissie Algemeen Beleid adviseert gunstig dat de leden van het Directiecomité van Toerisme Middelkerke vzw, benoemd door de Raad van Bestuur van Toerisme Middelkerke vzw, vanuit hun functie/mandaat beschouwd worden als vertegenwoordigers van de gemeente Middelkerke in Toerisme Middelkerke vzw.

Artikel 4:

De gemeenteraadscommissie algemeen beleid vraagt dat gemeentebestuur nagaat of er geen sprake is van een dubbele bijdrage door bijdrageplichtige leden van de vzw Toerisme Middelkerke die tevens omwille van hun beroepsactiviteiten reeds aangesloten zijn bij een verzekeringskas voor zelfstandigen. Dit onderzoek behelst zowel de lidmaatschapsbijdrage als de gebeurlijke fiscale afhoudingen. De resultaten van dit onderzoek moeten meegedeeld worden aan de commissie.

Artikel 5:

Afschrift van dit besluit wordt bezorgd aan de CAD en aan de betrokken mandatarissen.

Stemming: Dit besluit werd aangenomen met eenparigheid van stemmen.

3. Toerisme - jaarverslag Toerisme Middelkerke vzw 2014 - advies

De gemeenteraadscommissie Algemeen Beleid in openbare, gewone zitting bijeen;

Gezien de paraaf van het lid van het college van burgemeester en schepenen tot wiens takenpakket voorliggend agendapunt in eerste instantie behoort;

Gelet op het uittreksel uit het notulenboek van de algemene vergadering toerisme Middelkerke vzw dd. 30/06/2014 – punt 11 luidend als volgt: “Samenwerkingsovereenkomst met gemeente Middelkerke – goedkeuring” waarin het volgende fragment is opgenomen: ‘De vereniging legt een jaarverslag en een financieel verslag ter goedkeuring voor aan de gemeenteraad met betrekking tot elk werkingsjaar;

Het jaarverslag bevat een uitvoerige beschrijving van alle activiteiten en een rapportering over de uitvoering van de samenwerkingsovereenkomst;

Het financieel verslag omvat de jaarrekening (balans en resultatenrekening); de verslagen van de bestuursorganen met betrekking tot de goedkeuring van de rekeningen en van het budget; desgevallend het verslag van de financieel beheerder.;

Overwegende dat de informatie in het jaarverslag en het financieel verslag het best samen bekeken worden om de werking van de vzw gedurende het voorbije werkjaar op een goede manier te kunnen evalueren;

Gelet op het uittreksel uit het notulenboek van de algemene vergadering toerisme Middelkerke vzw dd.25/06/2015 luidend als volgt: ‘Toerisme - Jaarverslag en financieel verslag 2014 – goedkeuring’

Gelet op de oprichting van de gemeenteraadscommissie Algemeen Beleid die waakt over de afstemming van het gemeentelijk beleid op het beleid van de gemeentelijk extern verzelfstandigde agentschappen en de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden.



Beslist:

Artikel 1:

De gemeenteraadscommissie Algemeen Beleid verleent gunstig advies aan het bundelen van het jaarverslag en het financieel verslag van Toerisme Middelkerke vzw in één publicatie onder de titel 'jaarverslag Toerisme Middelkerke vzw'.

Artikel 2:

De gemeenteraadscommissie Algemeen Beleid verleent gunstig advies aan het 'jaarverslag 2014' van Toerisme Middelkerke vzw.

Stemming: Dit besluit werd aangenomen met eenparigheid van stemmen.

De voorzitter sluit de vergadering om 19:07 uur.

wnd. secretaris commissie

Pascal Van Looy



de voorzitter

Carine De Jonghe