

Verslag vergadering gemeenteraadscommissie algemeen beleid op 08/12/2015

Aanwezig:	C. De Jonghe, voorzitter;
	F. Annys, M. Declerck, J.M. Dedecker, D. Demarcke, K. Devos, commissieleden met stemrecht;
	G. Verdonck, D. Van Den Broucke, commissieleden met raadgevende stem;
	D. Fossaert, secretaris-commissie;
Verontschuldigd:	G. Soete, commissieleden met stemrecht;
	M. D'Hondt, commissieleden met raadgevende stem;

De voorzitter opent de vergadering om 19:00 uur.

De raad bijeengeroepen en vergaderd in voldoende aantal overeenkomstig de wettelijke voorschriften.

Openbare vergadering

Danny Van Den Broucke deelt mee dat hij commissielid met raadgevende stem Martine D'Hondt zal vervangen maar dat de schriftelijke vervanging nog niet kon worden bezorgd gelet op problemen met de mailbox van Martine D'Hondt.

Secretaris Daan Fossaert verwijst naar het huishoudelijk reglement van de gemeenteraad waarin staat dat een vervanging kan, maar dient te gebeuren via brief of mail. De Voorzitter Carine De Jonghe vraagt het standpunt van de raadscommissie. De raadscommissie formuleert geen bezwaren tegen de vervanging, maar vraagt wel om a posteriori nog de schriftelijke vervanging te bezorgen.

De voorzitter Carine De Jonghe deelt aan de commissie mee dat de bijzondere algemene vergaderingen van TMVW, gepland op 17/12/2015, niet doorgaan ingevolge het ministerieel vernietigingsbesluit dd. 13/11/2015 inzake de beslissingen van alle algemene vergaderingen van de IC T.M.V.W. van 29 juni 2015.

Commissielid Franky Annys zegt dat de gemeenten rond de Zwalmstreek de voortrekker zijn van de bezwaren tegen de transitie, niet zozeer de Waalse gemeenten.

Commissieleden Jean-Marie Dedecker, Diego Demarcke en Geert Verdonck vragen wat de gronden zijn voor het vernietigingsbesluit van L. Homans.

De secretaris Daan Fossaert leest de verantwoording uit het vernietigingsbesluit dd. 13/11/2015 integraal voor aan de commissie. De secretaris vraagt of de commissieleden een afschrift wensen van dit vernietigingsbesluit. De commissie acht dit niet nodig.

1. Verslag vergadering dd. 04/11/2015 - goedkeuring

Stemming: Dit besluit werd aangenomen met eenparigheid van stemmen.

2. Gebruiksreglement Marktplein Middelkerke - toepassing art. 242 §4 gemeentedecreet - advies

De gemeenteraadscommissie algemeen beleid in openbare, gewone zitting bijeen;



Commissielid met raadgevende stem Geert Verdonck stelt zich vragen bij de tekst van het reglement zelf, dewelke op niets slaat, aldus het lid, en zegt zich niet te kunnen voorstellen dat het toezicht het reglement zal goedkeuren.

Commissielid Jean-Marie Dedecker zegt zijn stemgedrag te zullen richten naar het stemgedrag van de mandatarissen in het AGB maar stelt zich toch vragen bij het opzet van het marktreglement en de absurde situatie die nu wordt gecreëerd. Het commissielid verwijst naar het Marktpllein te Westende en andere pleinen die niet gereguleerd worden via het AGB. Er worden nu kunstmatig ontvangsten gecreëerd, om de BTW op gerealiseerde infrastructuur te kunnen recupereren, aldus het commissielid. Commissielid Jean-Marie Dedecker zegt zijn opmerkingen tevens in de gemeenteraad te zullen opwerpen.

Commissielid Jean-Marie Dedecker zegt, verwijzend naar de Vismijn te Oostende, dat ook 'oude' infrastructuur kan worden ondergebracht in een AGB, zelfs als ze niet het gevolg is van recente investeringen. Commissielid Franky Annys zegt dat dit zinloos is nu het AGB vooral is opgericht met het oog op BTW-optimalisatie.

Gezien de paraaf van het lid van het college van burgemeester en schepenen tot wiens takenpakket voorliggend agendapunt in eerste instantie behoort;

Gelet op de erfpachtovereenkomst dd. 12/12/2013 waarbij de gemeente Middelkerke aan het AGB Middelkerke een erfpachtrecht heeft verleend op het Marktpllein;

Gelet op de noodzaak tot het opmaken van een 'gebruiksreglement Marktpllein Middelkerke' met een marktconforme tarievenstructuur;

Overwegende dat door het AGB Middelkerke wordt voorgesteld een tarievenstructuur te hanteren naargelang het tijdsbestek en de periode in het jaar en naargelang de aard van de gebruiker;

Gelet op het ontwerp van gebruiksreglement;

Gelet op de bespreking van het ontwerp van gebruiksreglement in het college van burgemeester en schepenen dd. 03/11/2015;

Gezien het besluit dd. 16/11/2015 van de raad van bestuur van het Autonoom Gemeentebedrijf Middelkerke tot goedkeuring van het gebruiksreglement Marktpllein Middelkerke;

Gelet op artikel 242 §4 van het gemeentedecreet:

" § 4. Het autonoom gemeentebedrijf stelt de tarieven en de tariefstructuren voor de door het bedrijf geleverde prestaties vast binnen de grenzen van de in de beheersovereenkomst bepaalde grondregelen inzake tarifiering. De maximumtarieven of de formules voor hun berekening die niet in de beheersovereenkomst zijn geregeld, worden ter goedkeuring voorgelegd aan de gemeenteraad."

Gelet op art. 11 van de beheersovereenkomst tussen de gemeente Middelkerke en het Autonoom Gemeentebedrijf Middelkerke in de zin van art. 235 van het gemeentedecreet.

" Het bedrijf verbindt er zich toe om het gemeentebestuur in kennis te stellen van de tarieven en de tariefstructuren die zij zal toepassen voor de exploitatie van de gemeentelijke sport- en cultuurinfrastructuur. Deze informatieplicht is niet van toepassing op de exploitatie of de concessie van drankgelegenheden."

Nieuwe tarieven en tariefstructuren kunnen door het bedrijf niet worden toegepast vooraleer de gemeenteraad heeft beslist al dan niet eenzijdige maatregelen te treffen in het kader van haar sport- en cultuurbeleid. Indien de gemeenteraad geen beslissing neemt binnen de termijn van vier (4) maanden na de kennisgeving, kan het bedrijf de nieuwe tarieven en tariefstructuren toepassen."

Overwegende dat ingevolge art. 242 §4 van het gemeentedecreet goedkeuring noodzakelijk is van de gemeenteraad betreffende de tarieven zoals vastgesteld in het gebruiksreglement Marktpllein Middelkerke;

Gezien het visum van de financieel beheerder niet noodzakelijk is;

Op voorstel van het college van burgemeester en schepenen;



Gelet op de oprichting van de gemeenteraadscommissie Algemeen Beleid die waakt over de afstemming van het gemeentelijk beleid op het beleid van de gemeentelijk verzelfstandigde agentschappen en de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden;

Beslist:

Enig artikel:

De gemeenteraadscommissie Algemeen Beleid geeft gunstig advies betreffende onderstaand ontwerp van raadsbesluit (incl. bijlage):

Artikel 1:

De gemeenteraad verleent goedkeuring aan de tarievenstructuur zoals bepaald in Titel 3 'Bijzondere bepalingen' van het gebruiksreglement Marktpluin Middelkerke, zoals vastgesteld door de Raad van Bestuur van het Autonoom Gemeentebedrijf Middelkerke in zitting dd. 16/11/2015.

De tekst ervan wordt als bijlage bij dit besluit gevoegd om er integraal deel van te blijven uitmaken.

Artikel 2:

Afschrift van dit besluit wordt bezorgd aan de secretaris van het Autonoom Gemeentebedrijf Middelkerke.

Stemming: Dit besluit werd aangenomen met eenparigheid van stemmen.

3. Gebruik Marktpluin Middelkerke - toelage aan bepaalde gebruikers (derdebetalersregeling) - advies

De gemeenteraadscommissie algemeen beleid in openbare, gewone zitting bijeen;

Commissielid met raadgevende stem Geert Verdonck stelt zich vragen bij de derdebetalersregeling voor het gebruik van het Marktpluin ten gunste van privé-personen gedomicilieerd in Middelkerke.

Commissielid Franky Annys antwoordt dat dit toelaat dat privé-personen met prachtige initiatieven bijvoorbeeld in het algemeen belang of voor het goede doel van deze gunst kunnen genieten.

Commissielid met raadgevende stem Geert Verdonck antwoordt dat het hier een algemene regel betreft die ook geldt voor commerciële activiteiten.

Voorzitter Carine De Jonghe zegt dat het hier een voorstel betreft van het college van burgemeester en schepenen.

Er wordt door commissielid Geert Verdonck ook opgeworpen dat destijds een grote subsidie is ontvangen voor het Marktpluin als evenementenplein, maar dat er in de praktijk weinig tot niets van deze bestemming in huis is gekomen.

Gelet op het 'gebruiksreglement Marktpluin Middelkerke', zoals goedgekeurd door het AGB Middelkerke in zitting van de Raad van Bestuur dd. 16/11/2015;

Overwegende dat het AGB Middelkerke een tariefstructuur hanteert naargelang de activiteit nl.

- standgelden openbare dagmarkten op donderdag
- standgelden augustuskermis
- gebruiksvergoeding overige activiteiten en evenementen (m.u.v. augustuskermis en dagmarkten)

Overwegende dat het opportuun is ten gunste van een aantal gebruikers van het Marktpluin éézijdige maatregelen te treffen die passen in het gelijkblijvend (verenigingen)beleid;

Overwegende dat het passend is een toelage toe te kennen voor overige activiteiten en evenementen cf. Titel 3 Hoofdstuk 3 van het 'gebruiksreglement Marktpllein Middelkerke', aan de gebruikers met waarderingscijfer 1 (m.u.v. de gemeente Middelkerke) nl.

- Politiezone Middelkerke
- Toerisme Middelkerke vzw
- OCMW Middelkerke
- Verenigingen en instellingen gevestigd in de gemeente Middelkerke (al dan niet met winsttoegmerk)
- Politieke partijen (lokale afdelingen) actief in Middelkerke (inclusief politieke fracties vertegenwoordigd in de Middelkerkse gemeenteraad)
- Scholen op grondgebied van de gemeente Middelkerke
- Privé personen gedomicilieerd in de gemeente Middelkerke

Overwegende dat tevens wordt voorgesteld een delegatie te verlenen aan het college van burgemeester en schepenen om bij individueel besluit aan bepaalde gebruikers van categorie 2 de gunst van de derdebetalersregeling toe te kennen mits bijzondere motivering in functie van de gemeentelijke belangen;

Overwegende dat deze derdebetalersregeling niet geldt ten gunste van de standhouders op de openbare dagmarkten en standhouders op de augustuskermis;

Overwegende dat deze toelage gelijk is aan de gebruiksvergoeding die door het Autonoom Gemeentebedrijf Middelkerke van de gebruiker gevraagd wordt en geen betrekking heeft op de bijkomende gebruiksvergoeding voor extra dienstverlening;

Gezien het visum van de financieel beheerder niet noodzakelijk is;

Op voorstel van het college van burgemeester en schepenen;

Gelet op de oprichting van de gemeenteraadscommissie Algemeen Beleid die waakt over de afstemming van het gemeentelijk beleid op het beleid van de gemeentelijk verzelfstandigde agentschappen en de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden;

Beslist:

Enig artikel:

De gemeenteraadscommissie Algemeen Beleid geeft gunstig advies betreffende onderstaand ontwerp van raadsbesluit..

"Artikel 1:

Voor wat betreft de overige activiteiten en evenementen cf. Titel 3 Hoofdstuk 3 van het 'gebruiksreglement Marktpllein Middelkerke', zoals goedgekeurd door de Raad van Bestuur van het AGB Middelkerke dd. 16/11/2015 wordt aan de gebruikers met waarderingscijfer 1 (m.u.v. de gemeente Middelkerke), voor hun activiteiten een toelage toegekend, binnen de voorziene begrotingskredieten.

Het bedrag van de toelage is gelijk aan de gebruiksvergoeding die door het Autonoom Gemeentebedrijf Middelkerke aan de gebruiker gevraagd wordt voor de ter beschikking gestelde infrastructuur overeenkomstig de toepassing van het vigerend 'gebruiksreglement Marktpllein Middelkerke'. De toelage wordt rechtstreeks voldaan door de gemeente aan het AGB Middelkerke. De gebruiker ontvangt voor het gebruik een factuur met de vermelding 'voldaan'.

De bijkomende gebruiksvergoeding voor extra dienstverlening cf. Titel 3 Hoofdstuk 3,d, van het 'gebruiksreglement Marktpllein Middelkerke' wordt niet betoelaagd.



Artikel 2:

Voor wat betreft de overige activiteiten en evenementen cf. Titel 3 Hoofdstuk 3 van het 'gebruiksreglement Marktplaats Middelkerke', zoals goedgekeurd door de Raad van Bestuur van het AGB Middelkerke dd. 16/11/2015 wordt er delegatie verleend aan het college van burgemeester en schepenen om bij individueel besluit aan gebruikers van categorie 2 voor hun activiteiten, binnen de voorziene begrotingskredieten, een toelage toe te kennen mits bijzondere motivering in functie van de gemeentelijke belangen.

Het bedrag van de toelage is gelijk aan de gebruiksvergoeding die door het Autonoom Gemeentebedrijf Middelkerke aan de gebruiker gevraagd wordt voor de ter beschikking gestelde infrastructuur overeenkomstig de toepassing van het vigerend 'gebruiksreglement Marktplaats Middelkerke'. De toelage wordt rechtstreeks voldaan door de gemeente aan het AGB Middelkerke. De gebruiker ontvangt voor het gebruik een factuur met de vermelding 'voldaan'.

De bijkomende gebruiksvergoeding voor extra dienstverlening cf. Titel 3 Hoofdstuk 3,d, van het 'gebruiksreglement Marktplaats Middelkerke' wordt niet betoelaagd.

Artikel 3:

De gemeenteraad gaat akkoord om op de eerstvolgende budgetwijziging 2016 op beleidsitem/AR 02200/6494000 een budget van € 5.000 te voorzien voor de toelagen zoals omschreven in artikel 1 van dit besluit. "

Stemming: 4 stemmen voor, 2 onthoudingen

4. Toerisme Middelkerke vzw - algemene vergadering - datum en agenda - advies

De gemeenteraadscommissie algemeen beleid in openbare, gewone zitting bijeen;

Gelet op het feit dat de gemeente Middelkerke lid is van de Algemene Vergadering van de vzw 'Toerisme Middelkerke' (categorie A);

Gelet op het uittreksel uit het notulenboek van de raad van bestuur dd. 28/09/2015 – punt 7 luidend als volgt : " Toerisme – datum en agenda algemene vergadering – goedkeuring" ;

Gelet op het uittreksel uit het notulenboek van de raad van bestuur dd. 09/11/2015 – punt 8 luidend als volgt : " Toerisme – aanpassing agendapunten AV – 15/12/2015 – goedkeuring" ;

Overwegende dat de Algemene Vergadering van Toerisme Middelkerke vzw plaatsvindt op 15 december 2015 ;

Gezien de agenda van voornoemde Algemene Vergadering:

- 1) Verslag algemene vergadering toerisme vzw – zitting 25/06/2015 – goedkeuring
- 2) Budget 2016 – goedkeuring
- 3) Aanstelling hoofdsectorassistent Toerisme als waarnemend secretaris – goedkeuring

Gezien de gemeenteraad het mandaat van de gemeentelijke vertegenwoordiger dient te bepalen;

Overwegende dat kan ingestemd worden met de voorgestelde agendapunten;

Gezien het besluit van de gemeenteraad dd. 16/06/2014 (8) tot aanduiding van de schepenen met de functie toerisme als gemeentelijk vertegenwoordiger in de Algemene Vergadering (categorie A);

Gezien het besluit van de gemeenteraad dd. 16/06/2014 (9) tot aanduiding van C. De Jonghe, raadslid, als plaatsvervangend gemeentelijk vertegenwoordiger in de Algemene Vergadering (categorie A);

Gelet op de bevoegdheid van de gemeenteraad ter zake;

Gelet op de oprichting van de gemeenteraadscommissie Algemeen Beleid die waakt over de afstemming van het gemeentelijk beleid op het beleid van de gemeentelijk verzelfstandigde agentschappen en de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden;

Gelet op het voorstel van amendement ingediend door D. Van Den Broucke dd. 07/12/2015 bij de secretaris en de voorzitter van de Commissie met het oog op advies van de gemeenteraadscommissie, dewelke luidt als volgt:

“ Toevoegen van een bijkomend punt aan de agenda van de algemene vergadering van Toerisme Middelkerke vzw die plaatsvindt op 15 december 2015, namelijk:

4. Wijziging statuten van Toerisme Middelkerke vzw – artikel 7 – goedkeuring

Artikel 7 – rubriek categorie B – laatste lid van de statuten luidt momenteel als volgt

“ In artikel 7 – rubriek categorie B van de statuten van Toerisme Middelkerke vzw luidt momenteel als volgt:

De kandidaat-vertegenwoordigers moeten schriftelijk zijn/haar kandidatuur (hun) indienen bij de voorzitter van de politieke partij. De aanstelling gebeurt in de algemene vergadering op basis van de voordrachtakte vanuit elke politieke fractie. De leden van categorie B zetelen in eigen naam.

Dit indienen bij de voorzitter van een politieke partij is wellicht een redactioneel misverstand. Noch de kieswetgeving in het algemeen, noch het kiesdecreet in het bijzonder en noch het gemeentedecreet kennen het begrip ‘politieke partij’. Er is wel sprake van ‘lijsten’ die deelnemen aan verkiezingen en ‘politieke fracties’.

Dat een voorzitter van een politieke partij moet tussenkomen bij de samenstelling van een gemeentelijke vzw is dan ook een anomalie en juridisch niet vol te houden bij gebeurlijke klachten.

Het is dan ook nodig om de statuten te wijzigen en om die laatste alinea aan te passen, bijvoorbeeld als volgt:

‘ De aanstelling gebeurt in de algemene vergadering op basis van een schriftelijke voordracht door de politieke fractie.’

Overwegende dat met dit voorstel kan ingestemd worden.

Gezien de bevoegdheid van de algemene vergadering om de statuten te wijzigen.

Gezien het besluit van de gemeenteraad dd. 10/12/2015 (12) Toerisme Middelkerke vzw – algemene vergadering – datum en agenda – goedkeuring.

Gezien het resultaat van de stemming.

Bijgevolg;

Beslist:

Enig artikel

In artikel 7 – rubriek Categorie B van de statuten van Toerisme Middelkerke vzw wordt het laatste lid geschrapt en vervangen door volgende bepaling.

‘ De aanstelling gebeurt in de algemene vergadering op basis van een schriftelijke voordracht door de politieke fractie. De leden van categorie B zetelen in eigen naam.’

Commissielid met raadgevende stem Danny Van Den Broucke licht het voorstel van amendement kort toe.

Commissievoorzitter C. De Jonghe neemt het woord en stelt dat enkele grieven dienen te worden aangehaald die beletten dat er een gunstig advies wordt verleend nl.

- het initiatiefrecht om de algemene vergadering bijeen te roepen ligt bij de Raad van Bestuur (art. 5 VZW-wet) en de Raad van Bestuur stelt hiertoe de agenda vast van de algemene vergadering.
- de voorliggende agendering op de gemeenteraad dient tot vaststelling van het mandaat (stemgedrag) van het lid van categorie A (vertegenwoordiger gemeente) in de algemene vergadering.
- de integrale tekst van de statutenwijziging dient te worden opgenomen in de oproepingsbrief voor de Algemene Vergadering die door Toerisme Middelkerke vzw wordt verstuurd (art. 8 VZW-wet).

Overwegende dat de commissievoorzitter aldus meedeelt dat de vraag van het raadslid in eerste instantie dient te worden gericht aan de Raad van Bestuur van Toerisme Middelkerke vzw;

Overwegende dat wordt overgegaan tot afzonderlijke stemming over het amendement met volgend resultaat:

Alle commissieleden stemmen tegen (6-);

Overwegende dat de commissieleden uitdrukkelijk stellen dat met dit negatief advies geen standpunt wordt ingenomen omtrent de inhoud van het amendement, maar dat het advies betrekking heeft op de principiële onbevoegdheid van de commissie en minstens in subsidiaire orde omdat niet kan worden voldaan aan de vereiste van art. 8 van de VZW-wet (nl. vermelding integrale tekst statutenwijziging in de oproepingsbrieven verstuurd door de VZW);

Bijgevolg wordt het amendement ongunstig geadviseerd;

Commissielid Jean-Marie Dedecker wijst op de formulering van het besluit nl. het geven van een mandaat aan de gemeentelijk vertegenwoordiger met het oog op goedkeuring van de agendapunten, waardoor zijn fractie zich zal onthouden. Het commissielid wil de ruimte laten voor het politieke debat op de algemene vergadering omtrent de agendapunten;

Beslist:

Enig artikel:

De gemeenteraadscommissie Algemeen Beleid adviseert geen opmerkingen te formuleren, noch bezwaren te hebben tegen onderstaand ontwerp van raadsbesluit:

“Artikel 1:

Geen opmerkingen te formuleren, noch bezwaren te hebben tegen de agendapunten te behandelen in de Algemene Vergadering van de vzw ‘Toerisme Middelkerke’ op 15 december 2015 – 19.30 u. Foyer Cultuurcentrum De Branding, Populierenlaan 35 te Middelkerke.

Het mandaat van de gemeentelijk vertegenwoordiger wordt dan ook geacht te zijn gericht op goedkeuring van bedoelde agendapunten.

Artikel 2:

Afschrift van dit besluit wordt bezorgd aan de gemeentelijke vertegenwoordiger.”

Stemming: 4 stemmen voor, 2 onthoudingen





De voorzitter sluit de vergadering om 19:25 uur.

secretaris-commissie

Daan Fossaert



de voorzitter

Carine De Jonghe



